

**Колесниченко Анастасия Сергеевна,**  
*ассистент кафедры экономического анализа и учета*  
*Национального технического университета*  
*«Харьковский политехнический институт»*

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ СУБЪЕКТОВ РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В СВЕТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОВАЦИЙ**

Рынок электрической энергии представляет собой площадку с большой концентрацией капитала и высокой динамикой движения значительных объемов денежных потоков. Этот факт создает предпосылки для трансформации объективного подхода при принятии решений в сферу действия коммерческих интересов, что приводит к появлению ценовых перекосов на рынке и оказывает деструктивное воздействие на получение потенциального эффекта от внедрения конкурентных механизмов.

В 2016 г. Украина увеличила экспорт электроэнергии на 11% по сравнению с 2015 г. При этом, суммарный объем генерации электрической энергии в 2016 г. составил на 1,9% меньше, чем в 2015 г., что сопровождалось сокращением доли «атомной» энергии с 56,9% в 2015 г. до 53,9% в 2016 г. [3, Приложение 2.3.8; 2.3.10]. Эти и другие происходящие структурные сдвиги в работе ОЭС обуславливают необходимость более глубокого анализа предпосылок данных изменений в деятельности субъектов энергорынка, выявления тенденций, динамики роста и применения системного регулирования возникающих отклонений при достижении целевых ориентиров реформирования.

Современные тренды развития энергетики и определяющие параметры регулирования энергорынков детально рассматривались в работах ряда отечественных и иностранных ученых, среди них труды: С.В. Бедина [4], М.В. Гончаренко [5], А.В. Колесникова [7], Daniel P. Ahn [8], R.D. Woodcock [9] и других. Однако, оставаясь одним из наиболее актуальных на повестке дня, проблема перехода на новую модель рынка электрической энергии Украины оставляет открытыми для рассмотрения и урегулирования ряд вопросов, затрагивающих ключевые аспекты касательно формирования институциональной инфраструктуры взаимоотношений субъектов энергорынка.

Одной из первоначальных задач реформирования рынка электроэнергии, как сложного института социально-экономической системы государства, выступает создание адаптированного правового инструментария.

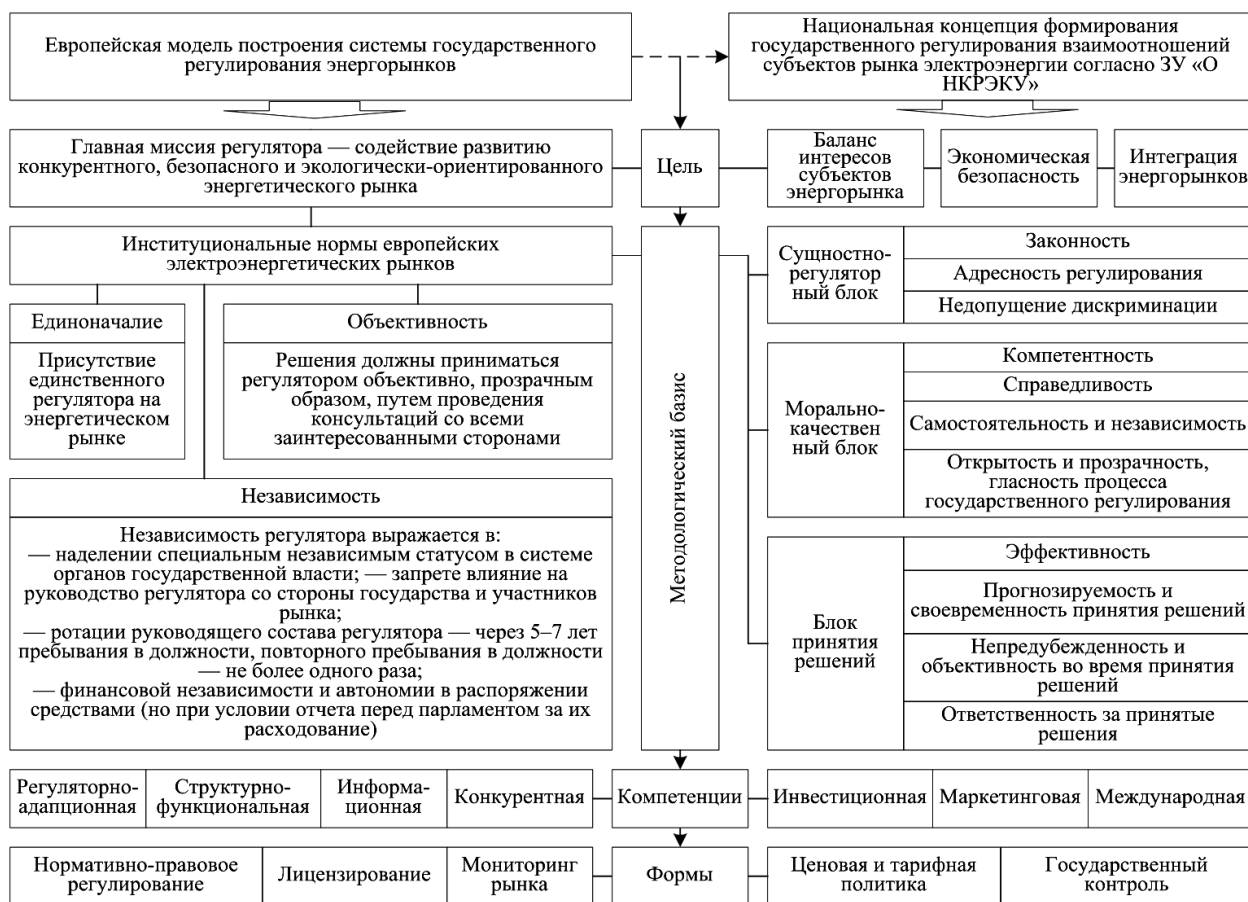
Образованная в 1994 г. в качестве независимого государственного органа на оптовом рынке электрической энергии Украины действовала Национальная комиссия регулирования электроэнергетики (НКРЭ). В следствие структурных преобразований, начиная с августа 2014 г., данный институт регулирования был

ликвидирован и на его базе создан новый коллегиальный орган – Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (далее – НКРЭКУ).

Начиная с момента учреждения, НКРЭКУ функционировала, руководствуясь рамочными законами и соответствующей базой вторичного законодательства, которых недостаточно для решения стратегических планов и задач и урегулирования текущих вопросов.

С целью обеспечения и гарантирования своевременного выполнения основных положений реформы рынка электроэнергии, среди которых: свободный выбор поставщиков, открытый и недискриминационный доступ участников рынка к сетям, разделение вертикально интегрированных монополий на поставщиков и операторов инфраструктуры, гибкое рыночное ценообразование, защита уязвимых потребителей, – 22.09.2016 г. был принят Закон Украины «О Национальной комиссии, которая осуществляет государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг» (далее – Закон).

Закон наделяет НКРЭКУ полномочиями в соответствии с унифицированными европейскими правилами и стандартами (рис. 1), что позволяет определить данный институт как полноценного автономного регулятора в отрасли.



**Рис. 1. Построение концептуальных положений формирования национальной системы государственного регулирования взаимоотношений субъектов рынка электроэнергии на основе европейской модели**

Закон полностью соответствует нормам европейского законодательства, что выражается, главным образом, в закреплении финансовой и институциональной независимости комиссии [6]. Принципиальные постулаты касательно статуса и деятельности НКРЭКУ определяют концептуальную основу формирования системы ГРВСЭР. Методологический базис национальной системы ГРВСЭР можно представить в виде трех блоков принципов: сущностно-регуляторный, морально-качественный и блок принятия решений.

Главная миссия европейского регулятора – содействие развитию конкурентного, безопасного и экологически-ориентированного энергетического рынка. Она получила отклик в национальной модели регулирования в виде формулирования приоритетных целей регулирования: обеспечении баланса интересов субъектов энергорынка, экономической безопасности и интеграции рынков электроэнергии. Опираясь на перечисленные ориентиры, автор выделяет ключевые компетенции, возложенные на НКРЭКУ: регуляторно-адапционная, структурно-функциональная, информационная, инвестиционная, маркетинговая, конкурентная, международная. В зависимости от ведущей линии законов и нормативно-правовых актов, действующих и находящихся в стадии разработки или рассмотрения [2], их можно отнести к определенному типу компетенции, систематизация которых представлена в табл. 1.

Таблица 1

**Систематизация нормативно-законодательной базы  
в области государственного регулирования взаимоотношений  
субъектов электроэнергетического рынка Украины  
в соответствии с компетенциями НКРЭКУ**

Компетенция	Законы и нормативно-правовые акты
Регуляторно-адапционная	Законы Украины: «О Национальной комиссии, которая осуществляет государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг», «О государственном регулировании в сфере коммунальных услуг», «О предотвращении коррупции», «Об очистке власти», «О защите персональных данных», «О государственной службе», «Об исполнительном производстве», «О жилищно-коммунальных услугах»; Кодекс Украины об административных правонарушениях
Структурно-функциональная	Законы Украины: «Об электроэнергетике», «О трубопроводном транспорте», «О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергопотенциала», «О теплоснабжении», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»; Законопроект «О рынке электрической энергии Украины»

Информационная	Законы Украины: «О доступе к публичной информации», «Об обращении граждан»
Инвестиционная Маркетинговая Конкурентная	Законы Украины: «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины», «О рынке природного газа», «О естественных монополиях»
Международная	Договор об учреждении Энергетического Сообщества

Таким образом, принятие Закона стало важным шагом на пути реализации плана реформ рынка электрической энергии Украины. Данная практическая законодательная новация обуславливает новый эволюционный виток в процессе развития взаимоотношений субъектов рынка электрической энергии и закладывает основополагающий институциональный фундамент для перехода к конкурентному рынку, опираясь на поэтапное выстраивание эффективной системы адаптивного регулирования.

### Литература:

1. О Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг: Закон Украины от 22.09.2016 № 1540-VIII, принят Верховной Радой Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1540-19>. – Название с титул. экрана (дата обращения 02.05.2017)
2. О рынке электрической энергии Украины: Проект закона № 4493 от 21.04.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/JN3GT00A.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JN3GT00A.html). – Название с титул. экрана (дата обращения 26.05.2017)
3. Отчет о результатах деятельности Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг, в 2016 году, утвержден Постановлением НКРЭКУ от 30.03.2017 № 460 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Catalog3/Richnyi\\_zvit\\_NKREKP\\_2016.pdf](http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Catalog3/Richnyi_zvit_NKREKP_2016.pdf). – 292 с. – Название с титул. экрана (дата обращения 02.05.2017)
4. Бедін, С. В. Оптовий ринок електричної енергії як об'єкт державного регулювання [Текст] / С. В. Бедін // Актуальні проблеми державного управління: зб. наук. праць. – Х.: Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2012. – № 2(42). – С. 132-139.
5. Гончаренко, М. В. Державне регулювання оптового ринку електричної енергії: світові моделі та вітчизняні реалії [Электронный ресурс] / М. В. Гончаренко. // Державне будівництво. – 2015. – № 2. – Режим доступа: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/db/2015-2/doc/2/03.pdf>. – Название с титул. экрана (дата обращения 06.05.2017)
6. Ильченко, В. Обновление нацкомиссии: кто теперь будет утверждать тарифы в Украине [Электронный ресурс] / В. Ильченко. – Режим доступа: [https://delo.ua/business/faq-po-energoreguljatoru-kto-komu-zachem-i-pochemu-322968/?supdated\\_new=1474920904](https://delo.ua/business/faq-po-energoreguljatoru-kto-komu-zachem-i-pochemu-322968/?supdated_new=1474920904). – 292 с. – Название с титул. экрана (дата обращения 26.05.2017)
7. Колесников, А. В. Дифференциация в регулировании энергорынка [Текст] / А. В. Колесников // Энергосбережение. Энергетика. Энергоаудит. – 2011. – № 1. – С. 29-31.

8. Daniel P. Ahn Improving Energy Market Regulation: Domestic and International Issues, Working paper, Council on Foreign Relations Press, February 2011. Available at: <http://www.cfr.org/oil/improving-energy-market-regulation-domestic-international-issues/p23913> (Accessed 05 May 2017).

9. Woodcock R.D. Regulated and Deregulated Energy Markets, Explained, Markets June 27, 2014 / Available at: <https://www.energysmart.enernoc.com/regulated-and-deregulated-energy-markets-explained> (Accessed 05 May 2017)